

OVEREENKOMST MET BETREKKING TOT DE DOORGIFTE VAN INFORMATIE

TUSSEN

Het Federaal Planbureau, Kunstlaan 47/49, 1000 Brussel

hieronder 'het FPB' genoemd,

vertegenwoordigd door de heer P. Donnay, Commissaris bij het Plan,

EN

De Hoge Raad van Financiën, North Galaxy, Koning Albert II-laan 33, 1030 Brussel

hieronder 'de HRF' genoemd,

vertegenwoordigd door de heer J. Van Overtveldt, Voorzitter,

Hierna gezamenlijk 'de Partijen' genoemd,

AANGEZIEN

- het Verdrag inzake Stabiliteit, Coördinatie en Bestuur in de Economische en Monetaire Unie van 2 maart 2012 (hierna het 'VSCB') een aantal begrotingsprincipes vastlegt waaraan de Verdragsluitende partijen, waaronder België, dienen te voldoen;
- artikel 3.1.e van het VSCB bepaalt: *"indien significante afwijkingen van de middellangetermijndoelstelling of van het aanpassingstraject in die richting worden vastgesteld, treedt automatisch een correctiemechanisme in werking. Dit mechanisme houdt onder meer in dat de betrokken verdragsluitende partij maatregelen dient uit te voeren om de afwijkingen binnen een welbepaalde termijn te corrigeren."*
- artikel 3.2. van het VSCB bepaalt dat de regels die het eerste lid van artikel 3 vastlegt, in het nationaal recht van de verdragsluitende partijen dienen te worden geïmplementeerd *"middels bindende en permanente, bij voorkeur constitutionele, bepalingen of door andere garanties voor de volledige inachtneming en naleving ervan gedurende de nationale begrotingsprocessen."* Hetzelfde artikel verduidelijkt daarbij dat de verdragsluitende partijen het hoger vermelde correctiemechanisme op nationaal vlak dienen in te stellen *"op basis van door de Europese Commissie voor te stellen gemeenschappelijke beginselen inzake met name de aard, de omvang en het tijdschema voor de corrigerende maatregelen die moeten worden genomen, ook in het geval van uitzonderlijke omstandigheden, en de taak en de onafhankelijkheid van de instellingen die op nationaal niveau verantwoordelijk zijn voor het toezicht op de naleving van de in lid 1 bedoelde regels."*
- de Europese Commissie in juni 2012 een Mededeling uitbracht waarin een aantal dergelijke 'gemeenschappelijke beginselen' met betrekking tot nationale fiscale correctiemechanismen werden uiteengezet. Eén van deze principes heeft betrekking op de *'Role and independence of monitoring institutions'* en stelt onder meer dat wettelijke bepalingen er dienen voor te zorgen dat deze instellingen in

hoge mate functioneel autonoom dienen te zijn, wat impliceert dat ze dienen te beschikken over een gepaste toegang tot informatie om hun opdracht uit te voeren.

- artikel 3, §1 van het VSCB in de Belgische rechtsorde werd geïmplementeerd aan de hand van het Samenwerkingsakkoord van 13 december 2013 tussen de Federale Overheid, de Gemeenschappen, de Gewesten en de Gemeenschapscommissies betreffende de uitvoering van artikel 3, §1 van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie (hierna "het Samenwerkingsakkoord"). Artikel 2 van het Samenwerkingsakkoord herneemt de essentie van de zogenaamde 'balanced budget rule' uit artikel 3 §1 van het VSCB.
- de artikelen 2 en 4 van het Samenwerkingsakkoord een aantal opdrachten toekennen aan de Afdeling Financieringsbehoeften van de HRF (hierna de "Afdeling Financieringsbehoeften").
- artikel 2, §4 van het Samenwerkingsakkoord bepaalt dat de Afdeling Financieringsbehoeften een advies aflevert op basis waarvan, in het kader van de actualisering van het Stabiliteitsprogramma van België, de jaarlijkse begrotingsdoelstellingen van de gezamenlijke overheid in nominale en structurele termen worden verdeeld onder de diverse geledingen van de gezamenlijke overheid. De Afdeling Financieringsbehoeften dient daarbij het gedrag van de lokale overheden inzake investeringen te onderzoeken en rekening te houden met de eventuele update van de middellangetermijndoelstelling.
- artikel 4 van het Samenwerkingsakkoord bepaalt dat de Afdeling Financieringsbehoeften met name de naleving van het Samenwerkingsakkoord evalueert, advies verleent over de vraag of uitzonderlijke omstandigheden voorhanden zijn die een afwijking van de middellangetermijndoelstelling of van het aanpassingstraject rechtvaardigen en advies verleent met betrekking tot de omvang van de correctiemaatregelen die de onderscheiden partijen bij het samenwerkingsakkoord dienen te nemen om een einde te maken aan een afwijking. Verder dient de Afdeling Financieringsbehoeften toe te zien op de implementatie van deze correctiemaatregelen. Deze opdrachten van de Afdeling Financieringsbehoeften op grond van het Samenwerkingsakkoord, die overigens ook worden bevestigd in artikel 10, derde lid van het koninklijk besluit van 23 mei 2018 betreffende de Hoge Raad voor Financiën, impliceren dat de HRF dient te worden beschouwd als een 'independent monitoring institution' in de zin van artikel 3 §2 van het VSCB en de hoger vermelde Mededeling van de Europese Commissie.
- de Afdeling Financieringsbehoeften, naast haar opdrachten op grond van het Samenwerkingsakkoord, opdrachten heeft op grond van artikel 49, §6 van de Bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten. Overeenkomstig dit artikel dient de Afdeling Financieringsbehoeften jaarlijks een advies op te stellen over de financieringsbehoeften van de overheden en kan zij, ambtshalve of op vraag van de Minister van Financiën, een advies uitbrengen over de opportuniteit om de leningcapaciteit van een overheid te beperken, in functie van de noodzaak om de economische unie en de monetaire eenheid niet in het gedrang te brengen, verstoringen van het interne en externe monetaire evenwicht te vermijden en een structurele ontsporing van de financieringsbehoeften te voorkomen.
- de Afdeling Financieringsbehoeften er verder, op grond van artikel 3 van het Samenwerkingsakkoord van 22 mei 2014 tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen, de Gewesten en de Gemeenschapscommissies tot organisatie van de publicatie van de maandelijkse en de kwartaalbegrotingsgegevens en tot aanduiding van de onafhankelijke instelling belast met de evaluatie van de begrotingsprognoses, mee belast is om de begrotingsprognoses te evalueren overeenkomstig artikel 124/4 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat, en artikel 16/13 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de Gemeenschappen en de Gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof.

- de Afdeling Financieringsbehoeften tot slot, op grond van artikel 2 van het hoger vermelde koninklijk besluit van 23 mei 2018 betreffende de Hoge Raad voor Financiën, in het algemeen de bevoegdheid heeft om de Minister van Financiën, de Minister van Begroting en de Regeringen van de Gemeenschappen en Gewesten te adviseren bij de voorbereiding van het begrotingsbeleid.
- het FPB eventueel beschikt over bepaalde informatie die de Afdeling Financieringsbehoeften mogelijk nodig heeft om de hoger opgesomde opdrachten (hierna de "Opdracht") te vervullen. In het licht van de hoger vermelde gemeenschappelijke beginselen die de Europese Commissie heeft geformuleerd is het aangewezen dat het FPB, voor zover dit juridisch is toegestaan, dergelijke informatie bezorgt aan de Afdeling Financieringsbehoeften. Deze overeenkomst heeft dan ook tot doel om deze doorgifte van informatie door het FPB aan de HRF, formeel te regelen.

WORDT ALS VOLGT OVEREENGEKOMEN

1. VOORWERP

Het FPB verbindt er zich toe om, naar best vermogen en voor zover toelaatbaar op grond van de toepasselijke wettelijke bepalingen, waaronder de wettelijke bepalingen op het vlak van de bescherming van persoonsgegevens en statistische confidentialiteit, aan de Afdeling Financieringsbehoeften de informatie te bezorgen die deze laatste vraagt en nodig heeft in het kader van de vervulling van haar Opdracht. (hierna "de Informatie")

2. PROCES VOOR HET AANVRAGEN EN OVERMAKEN VAN INFORMATIE

De Afdeling Financieringsbehoeften zal bij elke aanvraag aan het FPB om Informatie te bekomen:

- zo precies mogelijk aangeven welke Informatie exact wordt gevraagd;
- zo duidelijk mogelijk aangeven waarom zij deze Informatie nodig heeft voor het vervullen van de Opdracht;
- aangeven binnen welke termijn, die redelijk moet worden bepaald, zij over de Informatie wenst te beschikken.

Het FPB levert alle redelijke inspanningen om de gevraagde Informatie binnen de door de Afdeling Financieringsbehoeften vooropgestelde termijn te bezorgen. Indien het FPB tot het besluit komt dat het de gevraagde Informatie niet binnen deze termijn aan de Afdeling Financieringsbehoeften kan bezorgen, laat het FPB dit zo snel mogelijk weten aan de Afdeling Financieringsbehoeften en stelt zij daarbij een naar redelijkheid bepaalde termijn voorop waarbinnen zij de gevraagde Informatie wel kan bezorgen. Indien het FPB de gevraagde Informatie niet kan bezorgen omdat de toepasselijke wettelijke bepalingen dit niet toelaten, meldt zij dit zo snel mogelijk nadat zij tot dit besluit is gekomen, aan de Afdeling Financieringsbehoeften.

3. CONFIDENTIALITEIT

De Afdeling Financieringsbehoeften zal de Informatie die zij ontvangt vanwege het FPB in het kader van deze overeenkomst enkel gebruiken met het oog op de uitvoering van de Opdracht. De Afdeling Financieringsbehoeften zal deze Informatie met de grootste omzichtigheid behandelen. Voor zover het confidentiële Informatie betreft, zal de Afdeling Financieringsbehoeften deze Informatie niet doorgeven aan derden, tenzij het FPB hiervoor voorafgaand zijn toestemming heeft gegeven. De Afdeling

Financieringsbehoeften zal confidentiële Informatie waarvan de bewaring niet langer noodzakelijk is om de Opdracht uit te voeren, vernietigen.

4. DUUR

Deze overeenkomst neemt een aanvang op de datum van de ondertekening ervan door de Partijen en wordt voor onbepaalde tijd gesloten.

5. AANSPRAKELIJKHEID

Elke partij is aansprakelijk voor de schade of het verlies dat de andere partij lijdt wanneer hij of zij handelt in strijd met de bepalingen van deze overeenkomst.

6. TOEPASSELIJK RECHT EN BEVOEGDE RECHTBANK

Deze overeenkomst en alle geschillen in verband daarmee worden uitsluitend beheerst door het Belgisch recht. De rechtbanken van Brussel zijn bij uitsluiting bevoegd om kennis te nemen van deze geschillen.

Opgemaakt te Brussel op 16/10/2018 in twee originele exemplaren, waarvan elke partij erkent een exemplaar te hebben ontvangen.

Voor de HRF,

J. Van Overtveldt
Voorzitter

Voor het FPB

P. Donnay
Commissaris bij het Plan